

# 以坚强政治纪律作风打好污染防治攻坚战

◎吴海英

全面从严治党是统揽“四个伟大”的根本保证。只有坚持全面从严治党，把党建设好、建设强，我们党才能带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的更大的胜利。党的十九大将坚决打好污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。打铁必须自身硬。打好污染防治攻坚战是一场硬仗、苦仗，我们要准确把握生态环境保护事业发展与全面从严治党的关系，清醒认识责任，加强党内监督，以坚强政治纪律作风打好污染防治攻坚战。

## 全面从严治党是打好污染防治攻坚战的根本保证

生态文明建设功在当代、利在千秋。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有，我国生态环境状况明显好转。但也应看到，问题和困难仍然不少，生态环境保护形势依然严峻。打好污染防治攻坚战需要一支信念、政治、责任、能力、作风过硬的环保铁军，必须坚持全面从严治党。

突出政治建设。人心是最大的政治。牵动亿万人心的生态环境问题首先是政治问题，必须站在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的高度，从人心向背、厚植党的执政基础的高度，来认识我们肩负的历史使命。要把政治建设摆在首位，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“四个服从”，把政治责任落到实处。政治立场、政治

方向、政治原则、政治道路都不是抽象的政治口号，而是具体的政治责任，都要落实到实际工作中。要加强教育引导，不断提高党员干部政治站位，增强其从事生态环保工作的使命感和责任心，以实际行动诠释忠诚，以实际行动体现担当。

加强纪律建设。坚持生态环保工作开展到哪里，纪律建设就跟进到哪里，纪律防线就延伸到哪里。切实做到违纪必究，重点强化政治纪律和组织纪律，进而带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来；使纪律始终成为带电的高压线；坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑，力度不减、节奏不变，不断减少腐败存量，坚决遏制腐败增量；持续开展经常性纪律教育，深刻剖析违纪违法典型案例，打好典型案例通报曝光一支部座谈会一专题民主生活会的“组合拳”，使纪律处分的教育警示作用最大化，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，形成令行禁止的政治文化，确保党员干部不触线、环保事业不蒙尘。

驰而不息纠正“四风”。“四风”问题具有顽固性和反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。环保系统是生态文明建设的阵地和主力军。环保部是环境保护部门的首脑机关，必须坚持以上率下，以更高的标准、更严的要求，以钉钉子精神打好作风建设持久战。要在巩固纠正享乐主义、奢靡之风成果的基础上，坚决杜绝不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当和不作为、乱作为问题，在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫，加大监督执纪力

度，坚持越往后执纪越严。继续盯住会场风会纪等“小事”不放，抓具体、补短板、防反弹，积小胜为大胜，管出习惯、抓出成效、化风成俗。以中华优秀传统文化涵养家风，以良好家风助力作风建设。努力推进队伍风气持续好转，形成严、真、细、实、快的作风。

## 将管党治党责任贯穿到生态环保工作全过程

党员干部必须牢记自己的第一身份是党员，第一职责是为党工作。各级党组织和党员领导干部要真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，坚持全面从严治党，把管党治党政治责任贯穿到生态环境保护工作全过程。

坚持抓好党建是最大的政绩。管业务就得管队伍，管队伍就要管思想。无论是日常工作还是专项工作，主要负责同志都要坚决做到党建工作同业务工作一起谋划、一起部署、一起督查。汇报生态环保工作，既要汇报业务工作情况，又要汇报队伍建设情况；部署生态环保工作，既要安排具体工作，又要对队伍纪律作风提出要求；检查生态环保工作，既要深入了解工作进展，又要关心过问思想动态、队伍状况，坚决防止“两张皮”现象。与此同时，不断完善和落实全面从严治党责任书等制度，增强制度的执行力和生命力，形成明责、尽责、考责的激励与约束体系。

坚持“关键少数”以身作则、示范带动。无论是全面从严治党还是部署各项工作，习近平同志一再强调“关键少数”的示范带动作用。环保系统的领导干部一定要正确认识管好自己与带好

队伍的关系，自觉从我做起，用实际行动让干部群众感受到理想信念和高尚人格的强大力量，发挥好“头雁效应”。坚持正人先正己，知行合一、言行一致，带头讲党性、重品行、作表率。坚决摒弃说一套、做一套，坚决抵制“两面人”。自觉按党章党规的标准严格要求自己，既有管理权威又有人格魅力，既有担当的宽肩膀又有成事的真本领，在科学决策、选人用人、干事创业等方面真正让干部群众信服。

坚持以提升基层党组织的组织力为重点。党章对新时代基层党组织建设提出了提升组织力、突出政治功能等新要求。环保系统要注重发挥基层党组织的职责作用，不断夯实履行管党治党责任的组织基础。应认真抓好基层党组织书记培训，提升其抓党建工作的意识和能力；强化理想信念宗旨教育，培养一支政治过硬、本领高强的党员队伍；充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，调动广大党员的积极性主动性创造性。同时，组织开展政治思想业务工作交流，把基层党组织建设成学习型、实干型组织。严肃党内政治生活，落实好“三会一课”，经常性开展批评和自我批评，培养知无不言、言无不尽、言者无罪、闻者足戒的同志关系，推动党内政治生活庄重起来、严肃起来、规范起来，让党员受到深刻的党性锻炼。

坚持落细落小落实的工作要求。习近平同志强调，要把责任和工作抓实，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不弃微末、不舍寸功。环保系统要突出调查研究，切实把存在的矛盾和困难摸清摸透，把工作做实做深做好。重视制度建设，坚持依法行政、阳光行政，

在防范上多下功夫；充分发挥临时党支部作用，不断完善中央环保督察组“一督察两报告”制度。善于从身边小事入手，在党员干部日常交往、言谈举止、衣食住行等细节上听其言观其行，及时掌握其思想、工作、作风状况。注意在干部进退留转、公务外出、过年过节、婚丧嫁娶等特殊节点，及时进行谈话提醒。做好家访慰问和谈心谈话，随时随地关心干部，让其在政治上更好成长、业务上更快提升。

## 将严管就是厚爱落实到精准有效监督各方面

习近平同志指出，监督的出发点是爱护，是对干部负责，防止干部从小错到大错、从量变到质变，在错误的道路上越滑越远。领导干部是党和国家事业的中坚力量。环保系统必须把严管就是厚爱落实到加强监督的各方面，精准有效开展监督，主体责任和监督责任一体落实，持续用力、久久为功，营造山清水秀的政治生态。

在精准有效发现问题上下功夫。坚持把纪律和规矩挺在前面，在精准有效发现问题上下功夫，抓早抓小，防微杜渐。细化党委书记、纪委书记（纪检组长）对班子成员日常监督责任，发挥好约谈和谈心的监督作用。对资金集中的重点项目加强内部审计，提高发现问题的能力。发挥信访举报问题线索“主渠道”作用，把严把实，善于从信访举报中发现端倪；发挥巡视“探照灯”“显微镜”监督作用，进行全面政治体检，持续形成有效震慑；发挥初核工作“侦察兵”作用，严谨细致，确保初核结果真实准确。坚持以好干部标准为尺

子，把好选人用人政治关、廉洁关、形象关，既要站位高，又要把握得准，还要自觉接受干部群众的评价。

在精准有效运用“四种形态”上下功夫。坚持惩前毖后、治病救人方针，坚持严管与厚爱相结合，在精准有效运用监督执纪“四种形态”上下功夫，引导领导干部忠诚组织、相信组织、依靠组织。自觉用好第一种形态，发现问题及时批评教育，咬耳扯袖，红脸出汗，把问题消除在萌芽状态，防止“破窗效应”。正确把握“四种形态”之间的转化条件，做到宽严相济、精准得当。保持反腐败高压态势，对该采取第四种形态的绝不手软，因为没有第四种形态的震慑，前三种形态就会失去基础。在强化不敢腐的震慑的同时，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，加快形成良好政治生态。

在精准有效问责上下功夫。坚持不履责就问责，在精准有效问责上下功夫，问不落实之责、问政治之责，以强有力的问责唤醒责任意识。紧盯督查、交办、巡查、约谈、专项督察“五步法”的每一步，层层压实责任、传导压力，对失职失责的严肃问责。对纠正纠正“四风”情况进行抽查，对纠正“四风”不力的严肃问责。对选人用人工作进行专项检查，对出现严重失责的严肃问责。通过实地调研了解、约谈等方式，开展对党纪履行全面从严治党责任情况、对严肃党内政治生活情况的监督检查，克服压力传导层层递减的现象，解决一些基层党组织管党治党宽松软问题，解决一些基层党组织软弱涣散、战斗堡垒作用不强问题，推动工作延伸到基层、责任落实到基层。基层党组织或临时党支部全面从从严治党责任落实不到位的，对维护党的政治纪律和政治规矩失责的，坚持失责必问。对该问责而不问责的，要对基层党组织、纪检组织严肃追究。

（作者为中央纪委驻环保部纪检组组长、环保部党组成员 原载于《人民日报》2018年3月12日7版）

# 坚决打好防范化解金融风险攻坚战

◎胡滨 范云朋

防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民群众财产安全，是一场输不起的战役，要从政治大局出发，抓紧制定战略规划，守住不发生系统性风险的底线，建立起防范化解金融风险的长效机制，坚决打好这场攻坚战。

## 金融风险已成为当前最突出的重大风险之一

进入经济新常态以来，我国面临着增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的严峻挑战和国际金融危机的持续外溢影响。而随着中国开放程度的日益提高，经济运行中的各种主要矛盾和风险不断暴露，并不断集中传导和体现于金融领域，逐渐演化为系统性、全局性风险因素。金融风险已成为当前最突出、最显著的重大风险。

金融风险的隐蔽性、复杂性、突发性和传染性使得党和国家必须高度重视防控金融风险，维护金融安全。习近平总书记中央财经领导小组第十五次会议和中央政治局第四十次集体学习等两次重要会议和中央公开场合就金融风险和国家安全问题作出重要讲话。防范和化解金融风险已上升至国家战略和国家安全的高度。2017年中央金融工作会议指出，要准确判断当前我国面临的金融风险。概括而言，主要包括金融杠杆率和流动性风险、信用风险、影子银行风险、违法犯罪风险、外部冲击风险、房地产泡沫风险、地方政府隐性债务风险、部分国企债务风险等。这些分类风险基本涵盖了影响我国金融体系不稳、经济运行波动的易发高发风险因素。

金融作为经济的血脉，一直以来承担着资金融通、市场定价、资源配置、信息提供、结构调整等重要功能，是影响我国现代经济体系建立的关键要素，对实体经济的反哺和振兴至关重要。而当前我国金融领域风险点多面广，金融“脱实向虚”的现象对实体经济而言更是雪上加霜。尤其是系统性金融风险的累积汇聚，将会不断冲击金融服务中介体系，对经济造成巨大破坏。因此，中央经济工作会议将防范化解重大风险尤其是金融风险，放在“三大攻坚战”之首是应有之义、应尽之责。

## 防范系统性金融风险的关键是推动经济去杠杆

习近平总书记指出，实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职和宗旨，也是防范金融风险的根本举措。在坚持稳中求进工作总基调的基础上，不可突击冒进，做到分阶段、分次序、明主体，有效防

控金融风险，服务于供给侧结构性改革这条主线，营造安全的金融环境和稳定的金融融融，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，助力实体经济化解困难，提质增效，实现高质量发展的转型目标。

从一定意义上说，金融风险的源头在于高杠杆。高杠杆是宏观金融脆弱性的总根源，在实体部门表现为负债过度，在金融领域体现为信用扩张过快。2016年末，我国实体经济杠杆率达到了247%。究其原因，除了我国高储蓄率 and 宏观经济顺周期性等因素外，前期政策所释放的流动性也加速了广义货币M2的快速上涨，一定程度上推升了宏观杠杆率的加速上扬。我国杠杆率呈现“两低一高”特点，居民部门杠杆率44.8%，政府杠杆率只有36.7%，而非金融企业部门杠杆率却高达165%。高杠杆和杠杆结构不合理极易带来经济金融的不稳定性和脆弱性，助长投机行为和短视行为，扩大债务规模和债务风险，干扰社会预期，加大政府进行有效宏观调控的难度。因此推动经济去杠杆是防范系统性金融风险的关键所在。

做好新形势下经济去杠杆工作，要坚定执行稳健中性的货币政策，管住货币供给总闸门，调控市场流动性，保持社会融资规模与广义货币M2的合理增长，避免宏观经济杠杆率继续快速上涨。健全利率市场化、汇率市场化和国债收益率等市场基准和金融基础设施，提高直接融资比重，促进多层次资本市场稳步健康发展。要加强货币政策与宏观审慎政策“双支柱”框架下的有效调控配合，注重逆周期调节，守住不发生系统性金融风险的底线。

2016年以来，我国金融去杠杆进程收效明显，应继续坚持，不断深化。通过创新利用公开市场操作方式，锁短放长，适时提高货币市场利率和维持流动性稳中有降，打破金融加杠杆的基础。同时，将表外理财与同业存单纳入宏观审慎评估考核体系，引导金融机构做好流动性管理，抑制金融体系内部杠杆过快增长，促进金融机构稳健经营、回归本源，增强金融服务实体经济可持续性，防范金融风险。

针对去杠杆工作中另一大重头戏——债务问题，要做到双管齐下，有效降低我国企业部门和政府部门的债务水平。企业债务问题的核心是国有企业债务过高，要大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为主要抓手，做到盘活存量和优化增量。

辅之以市场化债转股和国有企业混合所有制改革，从问题核心、体制改革、善后处理三个方面入手全方位解决我国企业债务过高问题。针对地方政府债务问题，要警惕地方政府“名股实债”和变相融资行为，防止出现新的隐性债务，打破刚性兑付，积极试点地方政府专项债券，合理规范举债规模。从长远角度看，还要积极推进国家财税体制改革，合理划分中央财权和地方事权，建立健康可持续发展的中央地方财政关系，发挥好地方政府作用，守住风险底线，保持社会大局稳定。强化监管，提高防范化解金融风险能力

金融是国家重要的核心竞争力，也是最需要监管的领域。要以守住不发生系统性金融风险为底线，以强化金融监管为重点，着力解决金融乱象丛生、监管法治缺陷以及监管统筹协调等问题，着力做好以下三方面工作：

一是坚决治理金融乱象，打击违法违规金融活动。要时刻保持高压态势，摒弃监管“父爱主义”，严肃监管氛围，清理退出非法金融机构，实行牌照经营，进一步明确评定评估、检查、督察和整改环节，依法进行处罚，提升监管威慑力，令系统性、区域性金融风险的隐患无所遁形。

二是加强薄弱环节监管制度建设和健全金融法治。要严格规范交叉性金融产品，继续拆解影子银行，健全对金融控股集团以及股东的监管，重点整治乱办金融、乱搞同业、乱加杠杆、乱做表外、违法违规套利等严重干扰金融市场秩序的行为。要及时出台以金融市场秩序为代表的监管规章，消除监管空白与监管套利，通过强化金融监管的专业性、统一性和穿透性，实现所有金融活动监管全覆盖。强化金融科技与金融科技等创新技术的应用实践，完善金融基础设施建设，丰富监管手段，弥补薄弱环节与现有短板。全面协调推进依法治国，健全金融法治，以加强金融消费者保护体系、金融监管法律体系、金融风险管控体系和金融机构合规体系为主要着力点，防范金融风险，保障经

济与金融良性循环。

三是加强统筹协调，充分发挥国务院金融稳定发展委员会的职能。近年来，金融风险与金融乱象的累积与暴露，与我国金融监管协调机制不完善、监管职责不清、重复监管与监管空白等体制性问题密切相关。因此，国务院金融稳定发展委员会首要任务是统筹中国金融监管体系调整，明确监管机构定位，落实工作重点与监管职责，并强化监管问责。协调金融政策与相关财政政策 and 产业政策，提高政府宏观调控效率，做好国际国内风险应对。重点关注影子银行、资产管理行业、互联网金融以及金融控股公司，发挥金稳会与“一行三会”的监管合力。同时，要健全人民银行宏观审慎与系统性风险监管职责，与微观审慎监管共同推进，做到“既见树木，也见森林”。

## 加大改革创新力度，激发市场活力

改革是经济发展的强大动力，改革只有进行时，没有完成时，解决影响和制约金融业发展的难题必须推出新的、力度更大的改革创新措施。

针对深化金融改革的一些重点问题与重要方面，要加强系统研究，完善

# 南宁日报社报纸运输招标公告

南宁日报社根据业务需要对《南宁日报》《南宁晚报》运输业务面向社会进行招标。具体内容如下：  
一、招标内容：  
《南宁日报》《南宁晚报》在南宁市区及五县运输劳务。  
二、投标资格：  
欢迎在中国境内注册、具有合法的相关证照及优质物流服务能力的企业单位参加投标。

三、招标文件的购买：  
时间：2018年3月12—20日9:00—12:00,15:00—17:00。  
地点：南宁市云景路28号南宁日报社经营中心二楼。  
招标文件售价：每本100元，文件售后不退。

四、投标单位报名须准备的资料：  
企业情况介绍、运输管理制度、企业法人营业执照、税务登记证、组织机

构代码证、开户许可证、道路运输经营许可证等相关资料。以上文件须加盖公章。本次招标不接收多家单位联合投标。

五、地址和联系方式：  
地址：南宁市云景路28号  
联系方式：李女士 13878872727

南宁日报社  
2018年3月12日

# 南宁市规划管理局关于南宁市良庆区3、4号回建安置点(天誉花园)良庆社区3号地块13号及15号楼施工图相关调整城乡规划批前公示的公告

南规公告〔2018〕51号

南宁市规划管理局将于2018年3月13日至21日对南宁市天誉巨成置业有限公司位于南宁市五象新区延庆路的南宁市良庆区3、4号回建安置点(天誉花园)良庆社区3号地块13号及15号楼施工图的相关调整进行城乡规划批前公示。具体公示内容可通过以下途径查询：

一、南宁市规划管理局公示栏(东葛路125号)。  
二、南宁市良庆区3、4号回建安置点(天誉花园)良庆社区3号地块项目现场。  
三、南宁市规划管理局网站(<http://www.nngjhgj.gov.cn>)。  
四、南宁市城市规划展示馆公示栏。

规划调整涉及的相关利害关系人如有意见，请于公示期内按公示内容中的联系方式，将有关意见反馈至南宁市规划管理局。

特此公告  
南宁市规划管理局  
2018年3月12日