

按高质量发展要求推动经济持续健康发展

◎王一鸣

去年底召开的中央经济工作会议强调：“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求”。按照高质量发展要求推动经济持续健康发展，就要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，创新和改善宏观调控，坚决打好三大攻坚战，坚持问题导向展开经济工作布局。

高质量发展标定中国经济发展新方位

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。国际金融危机后，我国经济出现高速增长转向中高速增长的深刻变化，经历了较长时期的波动下行。随着近两年供给侧结构性改革深入推进，市场预期有效改善，经济增速由降转稳，波动幅度明显收窄，已连续10个季度稳定在6.7%至6.9%之间，提高质量和效益正在成为发展的主旋律。

高质量发展开启了由“数量追赶”转向“质量追赶”的新阶段。经过改革开放后的快速发展，我国在上世纪90年代中后期告别了短缺经济，数量矛盾逐步缓解。随着收入水平提高和中等收入群体扩大，居民消费加快向多样化、个性化、服务化方向升级，而“数量追赶”时期迅猛扩张形成的传统产业生产能力跟不上市场需求变化，出现严重的产能过剩，质量矛盾上升到主导地位。如果说，填补“数量缺口”是过去一个时期经济发展的动力源泉，那么，填补“质量缺口”就是高质量发展阶段经济发展的潜力所在。高质量发展阶段的主要任务就是要转向“质量追赶”，以提高供给体系质量为主线，提升产业价值链和产品附加值，提高劳动生产率、投资回报率和全要素生产率，显著增强我国经济质量优势。

高质量发展开启了由“要素驱动”转向“创新驱动”的新阶段。随着近年来劳动年龄人口逐年减少，人口数量红利快速消失，土地、资源供需形势发生变化，生态环境约束强化，支撑经济发展的主要驱动力已由生产要素高强度投入转向提高生产效率。这个阶段，制约发展的瓶颈是创新能力不足，必须把发展基点放在创新上，依靠创新推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，不断增强我国经济创新力和竞争力。

党的十九大报告指出，要增强狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。抓落实是领导工作的一个基本环节。对于领导干部来讲，求真务实、狠抓落实与调查研究、科学决策同样重要。老百姓常说，千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不抓落实就是虚招；千条万条，不抓落实就是白条。事业不是喊出来的，而是干出来的。正确履行领导职责，必须发扬钉钉子精神，钉好抓落实的钉子。

为准确衡量政绩观。人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。领导干部谋事创业，是为人民群众应尽之责、为应有之为，必须树立正确政绩观。在实际工作中，有的领导干部不敢抓落实，畏首畏尾、患得患失，只挂帅不出征，不敢担当；有的不想抓落实，只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，抓而不实，不愿担当；有的不会抓落实，东一榔头西一棒子，抓不到位，不会担当。不敢抓、不想抓、不会抓以及

高质量发展开启了由改变“落后的社会生产”转向解决“不平衡不充分的发展”问题的新阶段。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“不平衡不充分的发展”本身就是发展质量不高的突出表现。因此，要针对社会生产力发展不平衡不充分的问题，推动经济发展从数量扩张为主转向质量提升为主，从主要解决“有没有”转向解决“好不好”。

坚持稳中求进工作总基调

稳中求进，体现了实事求是的思想方法和遵循经济规律的科学态度，是做好经济工作的方法论，是治国理政的重要原则。

坚持稳中求进工作总基调，才能从容应对国内外环境深刻复杂变化。从国际看，世界经济在经历多年艰难调整后，投资、贸易和工业生产回升，呈现出自2010年以来首次覆盖范围较广、回升势头较强的复苏态势。但主要经济体的政策收紧可能引发金融市场动荡，美国减税法案可能加剧主要经济体竞争性减税，地缘政治动荡也可能冲击全球经济复苏进程。从国内看，我国经济运行稳定性增强，经济结构出现重大变革，消费对经济增长的贡献率提高，服务业占比上升，创新支撑作用增强，质量和效益改善。但也看到，实体经济仍面临困难，民间投资和制造业投资增势疲弱，创新能力仍不够强，金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部结构性失衡仍然突出，潜在风险不容小觑。在这种情况下，最重要的就是保持战略定力，坚持底线思维，把握好政策力度和节奏。

坚持稳中求进工作总基调，需要统筹各项政策，加强政策协同，形成政策合力。“稳”，重点在保持宏观政策连续性稳定性，保持经济运行环境稳定，引导和稳定市场预期。“进”，重点在更大程度发挥结构性政策作用，更加注重解决民生问题，加大改革开放力度。这里的“稳”，强调的是遵循经济规律的“稳”；这里的“进”，强调的是“稳”的基础上的“进”，是科学有序的“进”。

积极的财政政策取向不变。党的十八大以来，我国坚持实施积极的财政政策，财政赤字由1.2万亿元增加到2.38万亿元，但赤字率一直控制在3%以内。2018年要增强财政支出的公共性和普惠性，调整优化财政支出结构，重点加大

抓不好、抓不准、抓不住，表面上看是办事不力、水平不够、方法不多，实则反映出少数领导干部理想信念不坚定、思想境界不高、政绩观不正。树高千尺，根深在沃土。人民拥护和支持是执政最牢固的根基。在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期，只有坚持以造福人民为最大政绩，切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，一锤接着一锤敲，锤锤敲在点子上，才能不断创造得到人民认可、经得起历史检验的政绩。

怎样钉体现方法论。方法不对，功夫白费。如果抓不住重点，抓落实就会成为“瞎抓”“瞎忙”。有的领导干部不敢抓落实，畏首畏尾、患得患失，只挂帅不出征，不敢担当；有的不想抓落实，只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，抓而不实，不愿担当；有的不会抓落实，东一榔头西一棒子，抓不到位，不会担当。不敢抓、不想抓、不会抓以及

对供给侧结构性改革、创新、“三农”、绿色发展、民生等领域的支持，加大对打好三大攻坚战的保障力度。继续实施减税降费，支持实体经济发展。加强地方政府债务管理，整顿“名股实债”和违法违规担保行为，制止以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债。

稳健的货币政策要保持中性。去年以来，去杠杆取得初步成效，通过加大监管力度、整治金融乱象、补齐制度短板，金融“脱实向虚”初步扭转，金融风险聚集势头得到控制。今年货币政策要保持稳健中性，管好货币供给总闸门，灵活运用多种货币政策工具，保持货币信贷和社会融资规模合理增长。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，完善金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

在保持总量性政策连续性稳定性的基础上，更大程度发挥结构性政策的作用，增加优质增量供给，优化存量资源配置，加快新旧发展动能转换。增强社会政策民生导向，加强基本公共服务和基本民生保障。加大改革开放力度，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，推进基础性关键领域改革取得新突破。

打好三大攻坚战

作为一个大规模经济体，实现长期高速增长殊为不易，转向高质量发展则更为艰难。打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战，是推进高质量发展的底线性、本质性要求。

打好防范化解重大风险攻坚战。金融风险的根源是宏观杠杆率上升过快。要把控制企业杠杆率和地方政府隐性债务作为防范化解金融风险的重点，以市场化法治化方式推动国有企业去杠杆，依法依规对“僵尸企业”实施破产清算，切实有效降低企业债务水平。按照“开前门”“堵后门”的原则，加强地方政府债务的法制化管理，推进债务信息公开和债务风险的动态监管。加强对影子银行、互联网金融等薄弱环节监管，坚决打击非法集资等违法违规金融活动。

打好精准扶贫攻坚战。精准扶贫重在“精准”，重点是瞄准特定贫困人口精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，注重帮扶贫困群众，扶智结合起来，提高贫困地区和贫困群众的脱贫致富内在动力和自我发展能力。

钉好抓落实的钉子

◎徐川

想办法、找思路。时下，还有一些领导干部留恋空调房、老板椅，远离农田地、老百姓，依靠文山会海发通知、隔空喊话抓落实，导致党中央决策部署难以落地见效。不大兴调查研究之风，没有“两脚泥、一身汗”，对真实情况不了解，看问题就会雾里看花，谈举措就会隔靴搔痒，就不可能的放矢推进问题解决。领导干部只有坚持眼睛向下看、身子往下沉，深入基层、深入群众，关注终端、接触末梢，才能成竹在胸，才有可能成为抓落实的行家里手。

如何用力争彰显精气神。要把抓落实的钉子钉好，离不开“敏”“恒”二字。“敏”就是要有强大的行动力。从“讷于言而敏于行”到“恭、宽、信、敏、惠”，敏字在《论语》中多次出现。“良弓在手，贵在速发”。“敏”强调的是速度，体现的是思想自觉和行动自觉。它要求干工作雷厉风行，不仅要马到功成、高效办，还要创新办、创造条

能力。严格考核评估，让脱贫成效真实可信，做到脱真贫、真脱贫。

打好污染防治攻坚战。强化大气、水、土壤等污染防治，使主要污染物排放总量逐年减少，生态环境质量总体改善。重点打赢蓝天保卫战，明显改善大气环境质量。调整产业结构、能源结构和运输结构，从源头上解决问题。污染防治攻坚战是一场持久战，必须保持战略定力，久久为功。

坚持问题导向展开经济工作布局

按照高质量发展要求推进经济持续健康发展，必须坚持问题导向展开经济工作布局，落实好中央经济工作会议确定的主要任务。

深化供给侧结构性改革。供给侧结构性改革是推动高质量发展的主线。近两年，供给侧结构性改革取得积极进展，钢铁、煤炭去产能超额完成年度目标任务，房地产库存明显减少，企业杠杆率稳中有降，减税降费成效显现，生态环保、社会事业、基础设施等短板加快补齐。但也要看到，要素市场发展滞后、价格扭曲和市场壁垒仍是深化供给侧结构性改革的重要制约因素。要推进要素市场化配置改革，以处置“僵尸企业”为突破口，建立市场化法治化退出通道，将沉淀的生产要素从过剩领域转移到有市场需求的领域，从低效领域转移到高效领域，解决“退不出、死不了”的问题，真正实现市场出清。大力培育新动能，强化科技创新，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链等领域培育新增长点，真正实现产业升级。大力降低制度性交易成本，在降低隐性门槛基础上减少隐性障碍，清理各类“红顶中介”，改善政商关系，真正降低实体经济成本。

激发各类市场主体活力。市场主体是推动高质量发展的微观基础。要深化国有企业改革，发展混合所有制经济，提高国有企业生产效率和竞争力。改革国有资本授权经营体制，优化国有经济布局，推动国有资本做强做优做大。大力支持民营企业发展，切实落实保护产权政策，依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件，消除保护产权的所有制歧视，激发和保护企业家精神。

实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略是“三农”领域推动高质量发展的总抓手。要根据农村

发展实际，科学制定乡村振兴战略规划，分类推进，避免一哄而起、盲目攀比。健全城乡融合发展体制机制，破除妨碍城乡间生产要素流动的体制机制障碍。推进农业供给侧结构性改革，实施质量兴农战略，加快推进农业由增产导向转向提质导向，不断提高农业创新力和竞争力。

件办。“恒”强调的是坚持，不仅要落锤，而且一锤接着一锤敲，久久为功。习近平同志强调，抓落实一定要防止虎头蛇尾。方向确定了，任务明确了，就要咬定青山不放松，不达目的不要休。中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，党的十九大擘画的宏伟蓝图需要我们一笔一画将其变为现实。干工作就要锲而不舍，要雷厉风行和久久为功有机结合起来。认准了、看好了就盯着抓、盯到底，善始善终、善作善成，坚决防止走过场、

一阵风。长安何处在，只在马蹄下。梦想不会自动变为现实，初心只能用行动去体现。大有可为的时代呼唤大有作为的人。只有真刀真枪推进改革、踏踏实实干好工作，才能不负这个伟大的时代。（原载于《人民日报》2018年2月12日7版）

发展实际，科学制定乡村振兴战略规划，分类推进，避免一哄而起、盲目攀比。健全城乡融合发展体制机制，破除妨碍城乡间生产要素流动的体制机制障碍。推进农业供给侧结构性改革，实施质量兴农战略，加快推进农业由增产导向转向提质导向，不断提高农业创新力和竞争力。

实施区域协调发展战略。实施区域协调发展战略是区域层面推动高质量发展的重要途径。要加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，按照区域发展总体战略的新要求新任务，推进西部大开发，加快东北等老工业基地振兴，推动中部地区崛起，支持东部地区率先实现高质量发展。以疏解北京非首都功能为重点推动京津冀协同发展，以生态环保、绿色发展为引领推动长江经济带发展。以城市群建设带动区域协调发展，构建大中小城市网络化发展新格局。

推动形成全面开放新格局。扩大开放有利于深化国际合作与竞争，为高质量发展创造新机遇。要以“一带一路”建设为重点，创新对外投资方式，以投资带动贸易和产业发展。有序放宽市场准入，加大服务业特别是金融业开放力度。促进贸易平衡，更加注重提升出口质量和附加值，根据国内产业发展和消费升级需要，积极扩大进口。引导对外投资健康发展，促进国际产能合作，防范境外投资风险。

提高保障和改善民生水平。坚持以人民为中心的发展思想是推动高质量发展的出发点和落脚点。要注重解决突出民生问题，特别是教育、就业、养老、医疗等领域的突出问题。住房问题事关人民群众切身利益，要加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，积极探索多主体住房供应，改变供应主体过于单一的状况；动员更多社会力量进入，实现住房保障渠道多元化；发展住房租赁特别是长期租赁市场，支持专业化住房租赁企业发展。

加快推进生态文明建设。生态文明程度是衡量高质量发展水平的重要标准。要引导企业、社会组织 and 公众等各方面投入和参与生态建设，研究建立市场化、多元化生态补偿机制。加快生态文明体制改革，健全环境损害赔偿和责任追究制度，完善生态环境监管体制。

（作者为国务院发展研究中心副主任 原载于《人民日报》2018年2月12日7版）

春节期间预防安全事故有其特殊性。一方面，受低温、雨雪、冰冻等极端灾害性天气影响，事故更易多发；另一方面，群众出行和大型群众性活动增多，同时受节日氛围影响，容易让人麻痹大意。因此，节日期间，更要强化监督管理，加强查缺补漏。

对于地方政府和监管部

会说话的国宝，听得见的文化自信

新华社记者 施雨岑

听，国宝在说话！

“你有一条来自国宝的留言，请注意查收。”2018年新年伊始，一档名为《如果国宝会说话》的纪录片“火”了。在每集5分钟的时间里，文物用通俗易懂的语言与观众平等对话，“诉说”发生在自己身上的故事。高达9.5的豆瓣评分和视频网站上密密麻麻的弹幕留言让我们惊呼：会说话的国宝成了“网红”！

文物，时光凝结的特殊语言；开口说话的国宝，讲述的是中华民族千百年来文化深厚积淀孕育出的动人故事。良渚玉琮王的目光，穿越5000年望向我们，讲述文明起源的秘密和“神之徽章”的传奇；记载着中国目前可见最早的成熟文字，殷墟嵌绿松石甲骨片，此刻写出的横竖撇捺，曾经一笔一笔画在骨头上记录文明，因为刻骨，所以铭心；宛如一封西周时期的古人写给现代中国人的信件，何尊告诉我们，早在3000多年前，“中国”二字就已被它铭刻在身……

历史一页页翻过，仿佛刹那那间，村落成了国，符号

成了诗，呼唤成了歌。我是谁？我从哪里来？开口说话的国宝，让我们以崭新的方式对话历史和先人，感受中华文化的深厚底蕴与强大魅力。

几千年的岁月流淌而去，文物背后的中国精神、中国审美和中国价值依然如此相近。正是这种一脉相承的文化底蕴，让身为后辈的我们透过电视和手机屏幕与国宝相互凝视时，仍情不自禁地赞叹它们身上凝聚的匠心的之美和智慧之光。国宝的制造者们早已托体同山阿，而他们对自身技艺与文化朴素的自信之心却能跨越时空，与今人的文化脉搏同频共振。

1.08亿件——这是目前我国登记的可移动文物的数量，与这个巨大的文化遗产宝库相比，《如果国宝会说话》展现的精彩不过沧海一粟。在关注、爱护文物的队伍越来越强大的今天，在文明的力量日益得到尊重的当下，我们有理由相信，那些还在静默的国宝，会纷纷走出博物馆和库房，走到我们面前，将自身负载的精彩文化传奇娓娓道来。（新华社北京2月12日电）

过节，安全是底线

新华社记者 叶昊鸣

年关已近，佳节将至。人们沉浸在喜庆祥和气氛的同时，更要加强预防安全事故、严守安全底线，莫让小漏洞铸成大灾难。

安全生产涉及人民生命和财产安全，历来是党中央、国务院高度重视的领域。回顾2017年，虽然在生产安全事故总量、死亡人数、重特大事故等方面继续呈现下降态势，但事故总量较大、重特大事故部分时间段高发等问题仍较为突出。

安全生产无小事，事故警钟应长鸣。在2017年的全国安全生产大检查中，部分地方政府和监管部门依然存在工作、执法失之过宽、失之过软的情况，部分生产部门采取的安全措施流于形式、止于口号，部分从业人员的安全生产规范不过脑，安全生产意识不走在心。

春节期间预防安全事故有其特殊性。一方面，受低温、雨雪、冰冻等极端灾害性天气影响，事故更易多发；另一方面，群众出行和大型群众性活动增多，同时受节日氛围影响，容易让人麻痹大意。因此，节日期间，更要强化监督管理，加强查缺补漏。

对于地方政府和监管部

门，作为行业领域的责任主体，必须按照法律法规程序加强监管执法，加强铁路、公路、水路、民航、城市等公共交通的安全执法监管，强化节日期间烟花爆竹生产、运输、销售等各环节的安全监管，同时严防拥挤、踩踏等伤亡事故。

对于生产企业，作为行业领域的生产主力，必须依法履行自身应承担的安全生产职责，不要为了赶工、突击生产而导致安全生产事故，切勿为了贪图小利而置企业未来和员工生命于不顾。倘若心存侥幸，终将“人财两空”。

对于从业员工，作为行业领域的参与群体，必须时刻强化安全生产意识，严格按照安全生产程序进行生产，面对所处企业从事违法违规行为时，有权利和义务站出来说不，这不仅是为个人着想，更是为企业乃至社会着想。

安全生产，警钟长鸣，唯有常抓不懈，才能防患于未然。节日期间，安全生产任务更重，更要时刻绷紧安全意识这根弦，保障一个平安、欢乐、祥和的春节。

（新华社北京2月12日电）

南宁市规划管理局关于南宁联泰房地产开发有限公司申请调整联发·君澜项目二期南、北地下室施工图城乡规划批前公示的公告

南规公告〔2018〕40号

南宁市规划管理局将于2018年2月12日至26日对南宁联泰房地产开发有限公司位于青秀区长虹路12号的联发·君澜项目二期南、北地下室施工图调整进行城乡规划批前公示，具体公示内容可通过以下途径查询：
一、南宁市规划管理局公示栏（东

葛路125号）、
二、联发·君澜项目售楼部公告栏。
三、南宁市规划管理局网站（http://www.nnghj.gov.cn）、
四、南宁市城市规划展示馆公示栏。

规划调整涉及的相关利害关系人如有意见，请于公示期内按公示内容中的联系方式，将有关意见反馈至南宁市规划管理局。

特此公告
南宁市规划管理局
2018年2月11日

南宁市规划管理局关于新兴村村民活动中心综合楼项目涉及规划调整城乡规划批前公示的公告

南规公告〔2018〕39号

南宁市规划管理局将于2018年2月13日至27日对位于柳园路以西的新兴村村民活动中心综合楼项目涉及规划调整进行城乡规划批前公示，具体公示内容可通过以下途径查询：
一、南宁市规划管理局公示栏（东

葛路125号）、
二、柳园路以西建设项目现场。
三、南宁市规划管理局网站（http://www.nnghj.gov.cn）、
四、南宁市城市规划展示馆公示栏（凤岭南路3号）。

人如有意见，请于公示期内按公示内容中的联系方式，将有关意见反馈至南宁市规划管理局。

特此公告
南宁市规划管理局
2018年2月12日

南宁市规划管理局关于盛邦珑湖项目B区地下室施工图相关调整城乡规划批前公示的公告

南规公告〔2018〕34号

南宁市规划管理局将于2018年2月12日至26日对广西盛邦房地产开发有限公司位于南宁市玉象新区玉洞大道南侧的盛邦珑湖项目B区地下室施工图的相关调整进行城乡规划批前公示。具体公示内容可通过以下途径查询：

一、南宁市规划管理局公示栏（东葛路125号）、
二、盛邦珑湖项目现场。
三、南宁市规划管理局网站（http://www.nnghj.gov.cn）、
四、南宁市城市规划展示馆公示栏。

规划调整涉及的相关利害关系人如有意见，请于公示期内按公示内容中的联系方式，将有关意见反馈至南宁市规划管理局。

特此公告
南宁市规划管理局
2018年2月11日